



**OHUTUS-
JUURDLUSE
KESKUS**

2016. a uuritud
raudteeliiklusõnnetuste
aastaruanne

Tallinn 2017

Eessõna

Eestis moodustati Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi raudteeõnnetuste uurimisüksus 31. märtsil 2004, et alustada Euroopa Parlamendi ja Nõukogu „Raudteede ohutuse direktiivi“ 2004/49/EÜ kohaselt raudteeliiklusõnnetuste ohutusjuurdluse läbiviimist. Multimodaalne Ohutusjuurdluse Keskus loodi samas ministeeriumis 1. jaanuaril 2012.

Eestis kehtiv raudteeohutus mõjutavate juhtumite (õnnetusjuhtum, tõsine õnnetusjuhtum ja vahejuhtum) jaotus ühtib „Raudteede ohutuse direktiivi“ 2004/49/EÜ klassifikatsiooniga. Aruandlusaastal ei toimunud ühtegi tõsist õnnetusjuhtumit. Ohutusjuurdluse Keskus viib Raudteeseadusega sätestatud tingimustel kohustuslikus korras läbi juhtumi ohutusjuurdluse.

Eesti Vabariigi õigusaktid sätestavad ohutusjuurdluse läbiviimiseks normid, mis on kooskõlas Euroopa Liidu liikmesriikidele ohutsdirektiivis kehtestatud nõuetega. Ohutusjuurdlus on sõltumatu teistest antud juhtumi uurimistest ja tema eesmärk on suunatud raudteeliiklusohutuse suurendamisele ning raudteeliiklusõnnetuste vähendamisele.

Seoses järskude temperatuurimuutustega 2015/2016 aastavahetusel, toimus Eestis rida rööpamurde, mille asjaoludega Ohutusjuurdluse Keskus tutvus ja töötas välja oma arvamuse. Juhtumite kohta ohutusjuurdlust ei alustatud.

Ohutusjuurdluse Keskuse raudteeõnnetuste uurija osaleb juba aastaid ohutusjuurdluste konsolideerimise ja uudsete võtete omandamise eesmärgil Kesk-Euroopa ja Põhjamaade regionaalsetes raudteeõnnetuste uurijate töögruppides.

Sisukord

Avalikud raudteed Eesti Vabariigis	2
EESSÕNA	3
SISUKORD	4
1. SISSEJUHATUS OHUTUSJUURDLUSE ASUTUSE KOHTA	5
1.1 Õiguslik alus	5
1.2 Roll ja eesmärk	7
1.3 Organisatsioon	10
1.4 Organisatsiooniline struktuur	11
2. PROTSESSID OHUTUSJUURDLUSES	13
2.1 Uuritavad juhtumid	13
2.2 Ohutusjuurdlusse kaasatavad institutsioonid	13
2.3 Ohutusjuurdlusse protsess ja uurimiskeskuse lähenemisviis	15
3. OHUTUSJUURDLUSED	17
3.1 Lõpetatud ohutusjuurdluste ülevaade	17
3.2 2016. aastal lõpetatud ja alustatud ohutusjuurdlused	17
3.3 2016. aastal lõpetatud ohutusuuringud	18
3.4 2016. aastal lõpetatud ohutusuuringu kokkuvõte	19
3.5 Ohutusjuurdluste kommentaarid	21
3.6 Viimase viie aasta jooksul uuritud õnnetused ja vahejuhtumid (2012-2016)	22
4. SOOVITUSED	23
4.1 Soovituste lühiülevaade ja esitlus	23

1. Sissejuhatus ohutusjuurdluse asutuse kohta

1.1 Õiguslik alus

Raudteeõnnetuste uurimisüksuse loomise õiguslik alus Eestis loodi 31. märtsist 2004 kehtima hakanud „Raudteeseadusega“. Samal ajal jõustus Euroopa Liidu liikmesriikides Euroopa Parlamendi ja Nõukogu „Raudteede ohutuse direktiiv“ 2004/49/EÜ. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumis loodud uurimisüksuse koostöö Euroopa Raudteeagentuuriga ei olnud sel hetkel piisavas ulatuses määratletud. Näiteks ei olnud ette nähtud uuritavate juhtumite kohta teabe ega uurimisaruannete edastamiskohustust agentuurile. Seadusemuudatusega 02. märtsist 2007 viidi uurimisüksuse ja Euroopa Raudteeagentuuri vaheline koostöö täielikult kooskõlla direktiivi mõttega.

Enne 2012. a 1. jaanuari tegutsesid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kriisireguleerimise osakonnas moodustamise ajaloolises järjekorras lennuõnnetuste uurimisüksus, raudteeõnnetuste uurimisüksus ja laevaõnnetuste uurimisüksus. Kõigi kolme transpordiõnnetuste ohutusjuurdluste paremaks korraldamiseks ja töö koordineerimiseks tehti muudatused „Lennundusseaduses“, „Meresõiduohutuse seaduses“ ja „Raudteeseaduses“, mille tulemusena moodustati ministeeriumis uus struktuuriüksus - Ohutusjuurdluse Keskus (OJK).

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi struktuuriüksuse Ohutusjuurdluse Keskuse sõltumatus ja ohutusjuurdluse korraldamine täpsustati „Raudteeseaduse“ 01. aprilli 2014 redaktsiooniga. OJK korraldab seaduse § 42 lõike 1 kohaselt õnnetusjuhtumite, tõsiste õnnetusjuhtumite ja vahejuhtumite ohutusjuurdlust. Ohutusjuurdluse läbiviimisel on OJK sõltumatu ning lähtub üksnes seadusest ja muudest õigusaktidest ning Eestile kohustuslikest välislepingutest. OJK ohutusjuurdluselase tegevuse üle teenistuslikku järelevalvet ei teostata. Ohutusjuurdluste korraldamise sõltumatus on tagatud ka organisatsiooniliste meetmetega. „Lennundusseaduse“ § 48 lõige 2 sätestab OJK juhataja ametisse nimetamise ja sealt vabastamise Vabariigi Valitsuse poolt valdkonna eest vastutava ministri ettepanekul. OJK ametnikud nimetab ametisse ja vabastab sealt OJK juhataja. Ohutusjuurdluse Keskus omab sõltumatut eelarvet, mis on Eesti Vabariigi Riigikogu poolt kehtestatud 2016. aasta riigieelarve seaduse objektikoodiga 20SE07004.

OJK tegevust ja suhteid ministeeriumis sätestab „Ohutusjuurdluse Keskuse põhimäärus“, mille kohaselt on OJK tugiteenuste kasutamisel ministeeriumi kantsleri ja ministri ees aruandekohustuslik. Põhimääruse kohaselt puudub ministeeriumil õigus anda OJK-le korraldusi ja ülesandeid, mis seavad ohtu ohutusjuurdluse sõltumatuse.

Ohutusjuurdluse sõltumatust ja käimasolevaid ning tulevasi ohutusjuurdluseid kahjustavat teavet on ministeeriumil samuti keelatud OJK-lt nõuda. OJK juhindub tugiteenuste kasutamisel neid pakkuvate osakondade põhimäärustest ja tugiteenuseid reguleerivatest eeskirjadest. „Ohutusjuurdluse Keskuse põhimäärus“, mis on kinnitatud 2014. aastal majandus- ja kommunikatsiooniministri käskkirjaga, on üks osa raudteeõnnetuste ohutusjuurdluse läbiviimist mõjutavast seaduslikust raamistikust.

Ohutusjuurdluse Keskus on eriõigustega alaliselt tegutsev ministeeriumi struktuuriüksus. Raudteeõnnetuste ohutusjuurdluse korraldamise eest vastutav ametnik täidab juurdluse läbiviimisel juhtivuurija ülesandeid. OJK on funktsionaalselt sõltumatu ohutusasutusest ja raudteid reguleerivast asutusest. Tema organisatsioon, õiguslik struktuur ja otsustamisprotsess ei sõltu raudteeinfrastruktuuri- ega veoettevõtjast, Maksuametist, jaotusasutusest ega teavitatud asutusest ega ühestki poolest, kelle huvid võiksid sattuda konflikti OJK-le usaldatud ülesannetega. Loetletud tingimuste täitmisega on tagatud OJK sõltumatus vastavalt „Raudteede ohutuse direktiivi“ 2004/49EÜ artiklis 21 sätestatuga.

Vahejuhtumite ja raudteeõnnetuste ohutusjuurdluste korraldamine on sätestatud „Raudteeseaduse“ 4. peatükis „Raudteeliiklus ja ohutus“ ning seadusest lähtuvates õigusaktides. Kõige olulisemad ohutusjuurdluse õiguslikku olemust kirjeldavad paragrahvid on § 42 „Õnnetusjuhtumi, tõsise õnnetusjuhtumi ja vahejuhtumi ohutusjuurdlus“ ja § 43 „Ohutusjuurdlusega seonduvad aruanded“. Neile lisandub ohutusjuurdluse objekti määratlev § 40 „Raudteeohutust mõjutav juhtum“. Ohutusjuurdluse korraldamisega on otseselt seotud kaks määrust, milleks on „Ohutusjuurdluse kord“ ja „Õnnetusjuhtumist, tõsisest õnnetusjuhtumist ja vahejuhtumist teavitamise kord ning kirjaliku teate ja ettekande vorm“. Määruste kehtestamiseks on seaduses esitatud volitusnorm.

„Raudteeseaduse“ § 42 lõige 3¹ kohustab raudteeinfrastruktuuri-ettevõtjaid või muid raudteeinfrastruktuuri valdajaid ja raudteeveo-ettevõtjaid viivitamata Ohutusjuurdluse Keskust teavitama õnnetusjuhtumist, tõsisest õnnetusjuhtumist või vahejuhtumist. Juhtumitest Ohutusjuurdluse Keskuse teavitamine on täpsustatud majandus- ja kommunikatsiooniministri määrusega „Õnnetusjuhtumist, tõsisest õnnetusjuhtumist ja vahejuhtumist teavitamise kord ning kirjaliku teate ja ettekande vorm“. Määruse § 2 lõike 1 kohaselt edastab ettevõtja esmateate OJK-le avalikustatud sidevahendi kaudu. Vormikohase teate esitab sama ettevõtja OJK-le kolme tööpäeva jooksul. Vahejuhtumist teatavad ettevõtjad määruse § 2 lõike 2 kohaselt viivitamata e-posti aadressi kaudu. Kirjaliku ettekande vahejuhtumi kohta esitab ettevõtja kolme tööpäeva jooksul vaid OJK soovil täiendavat teavet saada.

OJK-l on „Raudteeseaduse“ § 42 lõike 2 kohaselt kaasata eriteadmisi nõudvate asjaolude selgitamiseks eksperte ja moodustada komisjone. Ohutusjuurdluste kaasatud eksperdid ja komisjonid osalevad ohutusjuurdlustes seda teostava ametiisiku järelevalve all. Ohutusjuurdlusega seotud asutused ja kolmandad isikud on oma

pädevuse piires kohustatud osutama OJK-le vajalikku kaasabi ja väljastama nende käsutuses oleva juhtumiga seotud teabe.

Ohutusjuurdluse Keskus võib juurdluse käigus teha ohuhoiatuse. Ohuhoiatust tehakse juhul, kui juhtumi uurimisest on ilmnunud faktid ja asjaolud, mis on olulised rohkem kui ühele raudteeinfrastruktuuri- või raudteeveoettevõtjale, ühele või enamale Euroopa Liidu liikmesriigile. Ohuhoiatust sisaldab vaid fakte ja kirjeldusi, kuid mitte soovitusi ega hinnanguid ja edastatakse asjaosalistele ning Euroopa Raudteeagentuurile. Ohuhoiatuse tegemine on õiguslikult sätestatud „Raudteeseaduse“ § 42 lõikega 11².

Õnnetusjuhtumi, tõsise õnnetusjuhtumi või vahejuhtumi ohutusjuurdlus tuleb Ohutusjuurdluse Keskusel viia läbi võimalikult lühikese aja jooksul, mille tulemuste kohta koostab OJK „Raudteeseaduse“ § 43 „Ohutusjuurdlusega seonduvad aruanded“ lõike 1 kohaselt aruande. Aruanne avalikustatakse viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 12 kuu möödudes juhtumi toimumisest. Aruanne edastatakse kõigile asjassepuutuvatele raudteeinfrastruktuuri-ettevõtjatele, raudteeveo-ettevõtjatele, Euroopa Liidu teise liikmesriigi ohutusjuurdlusasutusele, kannatanutele ja nende sugulastele, kahjustatud vara omanikele ja tootjatele, Päästeametile, töötajate ja reisijate esindajatele ning Euroopa Raudteeagentuurile. Tehnilise Järelevalve Amet, asutused, ettevõtted ja organisatsioonid, kellele OJK soovitusel olid suunatud, esitavad nende menetlemise seisust ja tulemustest OJK-le aruande järgmise aasta 1. aprilliks.

Ohutusjuurdluse Keskuse kõigi kolme transpordivaldkonna kohta on 06.04.2014 kehtestatud ühine majandus- ja kommunikatsiooniministri määrus nr 72 „Ohutusjuurdluse kord“. Määrus sätestab ohutusjuurdluse eesmärgi, milleks on juhtumi põhjuste väljaselgitamine ja ohutusalaste soovitusete tegemine sarnaste juhtumite vältimiseks tulevikus. Määrus täpsustab ohutusjuurdluse valdkonnad ja ohutusjuurdluse korraldaja, ohutusjuurdluse alustamise ja sellest teavitamise, ohutusjuurdluskomisjoni moodustamise ja töökorralduse, ohutusjuurdluse korraldamise, ohuhoiatuse tegemise, ohutusjuurdluse aruande vormistamise nõuded, samuti ohutusjuurdluse lõpetamise ja ohutusalaste soovitusete ning ettepanekute menetlemise tingimused, korra ja vastava aruande vormi, ohutusjuurdluse taasavamise ja uuritavate juhtumite arvelevõtmise korra. Määruse raudteevaldkonna aruannete vorme sisaldavad lisad on kooskõlas „Raudteede ohutuse direktiivi“ 2004/49/EÜ lisaga 5 ja ERA juhendiga „Ohutussoovitused direktiivi 2004/49/EÜ artikli 25 alusel“.

1.2 Roll ja eesmärk

Multimodaalse Ohutusjuurdluse Keskuse roll Eesti transpordisüsteemi ohutuse suurendamisel toimub eelkõige laeva- ja lennuõnnetuste ning intsidentide, samuti

raudteeliiklusõnnetuste ja vahejuhtumite ohutusjuurdluste korraldamise ja nende põhjal esitatud soovitude menetlemise kaudu asjaosaliste poolt. Õnnetuste ja vahejuhtumite ohutusjuurdluste eesmärgiks on välja selgitada nende toimumise põhjused ja asjaolud. Leitakse seoseid liiklusohutusega ja esitatakse soovitud liiklusohutuse suurendamiseks. Ohutusjuurdluste Keskuse ülesanne on osaleda oma tegevusvaldkondi reguleerivate õigusaktide väljatöötamisel ja vajadusel nende muutmiseks ettepanekute tegemisel. OJK osaleb oma tegevusvaldkondadesse puutuvate projektide, poliitikate, strateegiate, arengukavade ja rahvusvaheliste projektide väljatöötamisel ning elluviimisel.

Ohutusjuurdluste Keskuse põhimääruses on sätestatud järgmised kohustused:

- 1) Täita temale pandud ülesanded tähtaegselt ja kvaliteetselt.
- 2) Tagada seaduses sätestatud juhtudel ametialase informatsiooni konfidentsiaalsus.
- 3) Kasutada tema kasutusse antud vara ja vahendeid sihipäraselt ja heaperemehelikult.
- 4) Arvestades, et see ei riku ohutusjuurdluste sõltumatuse ja konfidentsiaalsuse printsiipi, edastada ministeeriumi teistele struktuuriüksustele nende ülesannete täitmiseks vajalikku informatsiooni.

Raudteeõnnetuste, tõsiste õnnetuste ja vahejuhtumite ohutusjuurdluste eesmärgiks on kindlaks teha nende põhjused ja esitada soovitud, et edaspidi sellist juhtumit vältida ning parandada raudteeohutust, mitte osutada süüle või vastutusele. Ohutusjuurdluste eesmärk on sätestatud „Raudteeseaduse“ § 42 lõikes 3 ja ministri määruses „Ohutusjuurdluste kord“ § 1.

Rolli ja eesmärgi täitmiseks on Ohutusjuurdluste Keskusel õigus

- 1) Saada Ohutusjuurdluste Keskusele pandud ülesannete täitmiseks vajalikke dokumente ja informatsiooni ministritelt, kantslerilt ja asekancleritelt, teistelt osakondadelt, ministeeriumi valitsemisala riigiasutustelt ja eraõiguslikelt juriidilistelt isikutelt, mille suhtes ministeerium teostab asutaja-, liikme-, aktsionäri- või osanikuõigusi.
- 2) Kaasata Ohutusjuurdluste Keskuse pädevusse kuuluvate küsimuste lahendamisele teiste osakondade ametnikke.
- 3) Saada ministeeriumi osakondadelt asjakohaseid tugiteenuseid.
- 4) Teha koostööd teiste valitsus- ja kohaliku omavalitsuse asutustega ning eraõiguslike juriidiliste isikutega ja teha ettepanekuid oma tegevusvaldkondades komisjonide ja töörühmade moodustamiseks.
- 5) Edastada oma pädevuse piires informatsiooni teistele asutustele ja isikutele.
- 6) Teha ettepanekuid oma ülesannete täitmiseks vajalike lepingute sõlmimiseks.
- 7) Saada Ohutusjuurdluste Keskuse ametnikele eri-, kutse- või ametialase taseme tõstmiseks täienduskoolitust.
- 8) Saada Ohutusjuurdluste Keskuse ülesannete täitmiseks vajalikku bürootehnikat, materjale ja kirjandust ning tehnilist abi.

- 9) Sõlmida koostöökokkuleppeid teiste ministriumidega, riigiasutustega ja ekspertidega.

Ohutusjuurdluse Keskuse põhiülesandena määratletud rolli täitmise raames

- 1) Teeb koostööd teiste riigiasutuste, kohaliku omavalitsuse üksuste, sihtasutuste, mittetulundusühingute, ettevõtlus- ja tarbijaorganisatsioonide, ettevõtete, eraisikute ning teiste riikide vastavate asutuste ja rahvusvaheliste organisatsioonidega.
- 2) Esindab riiki oma tegevusvaldkondadega seonduvates rahvusvahelistes organisatsioonides.
- 3) Osaleb OJK tegevusvaldkondi puudutavatest välislepingutest tulenevate Eesti Vabariigi kohustuste täitmisel.
- 4) Koostab OJK eelarve projekti ning eelmise aasta eelarve täitmise aruande.
- 5) Töötab välja ja viib ellu oma arengukava ja tööplaanid.
- 6) Jälgib, analüüsib ja hindab tegevusvaldkondades kujunenud olukorda ning informeerib oma järeldustest vastavaid ametkondi, ministeeriumi osakondi ja teisi asutusi ning ettevõtteid.
- 7) Korraldab uuritava juhtumi asjaolude selgitamiseks masinate, mootorite, seadmete, nende detailide ja sõlmede ning muude vahendite nõuetele vastavuse kontrollimiseks katsetusi ja ekspertiise.
- 8) Teeb ettepanekuid ja otsuseid vastavalt oma pädevusele seadustes sätestatud korras.
- 9) Tagab ohutusjuurdluse teostamisel teatavaks saanud äri- ja tehnikaalase ning isikuandmeid sisaldava teabe konfidentsiaalsuse, kui seadus ei näe ette selle avaldamist.
- 10) Rakendab meetmeid tunnistajakaitse korraldamiseks.
- 11) Täidab talle õigusaktidega pandud uuritud juhtumite andmekogu vastutava või volitatud töötaja ülesandeid.
- 12) Säilitab ja hoiustab kogu ohutusjuurdluse aja jooksul tema käsutuses olevad juhtumi põhjuste väljaselgitamiseks tähtsust omavad esemed, seadmed, sõlmed ja detailid.
- 13) Korraldab ohutusalaseid ja arendustegevuse valdkonna teabepäevi.
- 14) Valdab, kasutab ja käsutab Ohutusjuurdluse Keskuse valduses olevat riigivara õigusaktidega ettenähtud juhtudel ja korras.
- 15) Nõustab isikuid Ohutusjuurdluse Keskuse tegevusvaldkondadega seotud küsimustes.
- 16) Täidab muid talle õigusaktidega pandud ülesandeid.

Ohutusjuurdluse Keskuse poolt määratud raudteeõnnetuse või intsidendi ohutusjuurdlust teostava ametiisiku võimupiirkonna piiritlemiseks on kehtestatud järgmised õigused:

- 1) Viivitamata juurde pääseda õnnetusjuhtumi, tõsise õnnetusjuhtumi või vahejuhtumiga seotud raudteeveeremile, raudteeinfrastruktuurile ning liikluskontrolli- ja signalisatsiooniseadmetele.
- 2) Nõuda kõrvaliste isikute ligipääsu piiramist õnnetuskohale ja keelata õnnetuskohal esemete teisaldamine, eemaldamine ja hävitamine.
- 3) Tagada tõendusmaterjalide loetelu viivitamatu koostamine ja rusude, raudteeveeremi, infrastruktuuriseadeldiste või komponentide kontrollitud eemaldamine uurimiseks või analüüsiks.
- 4) Viivitamata juurde pääseda pardaregistreerimise ja muude seadmete salvestitele ning nende salvestistele ja need enda kontrolli alla võtta.
- 5) Viivitamata saada enda käsutusse ohvrite surnukehade uurimistulemused ja ohvrite surnukehadest võetud proovide analüüsi tulemused.
- 6) Küsitleda tunnistajaid ja isikuid, kellel võib olla ohutusjuurdluse seisukohalt tähtsat teavet ning nõuda ohutusjuurdluseks vajaliku teabe kinnitamist või andmist.
- 7) Iseseisvalt või koostöös kriminaalasja kohtueelset menetlust toimetava uurimisasutusega juurde pääseda kogu asjassepuutuvale teabele ja dokumentidele.
- 8) Viivitamata juurde pääseda juhtumiga seotud inimeste ütlustele ja sellistelt inimestelt võetud proovide analüüsi tulemustele.

1.3 Organisatsioon

Ohutusjuurdluse Keskus on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi koosseisus olev struktuuriüksus. OJK omab erilist staatust ja tänu sellele saab täita spetsiifilisi ülesandeid. Ministeeriumi kõik teised struktuuriüksused kannavad osakonna nime ja oma ülesannete täitmiseks ei ole nende suhtes reeglina rakendatud ainult nende kohta käivaid seadusega sätestatud õiguslikke norme. OJK kasutab oma töös ministeeriumi tugiteenuseid, kuid ohutusjuurdluse läbiviimisel ja sellega seonduvate otsuste tegemisel on ta sõltumatu. Koostööd ministeeriumi teiste struktuuriüksustega kajastab ministeeriumi tööplaan.

Ohutusjuurdluse Keskuse kirjalp, veebilehekülg, logo ja parlamendi poolt vastu võetud eelarve rõhutavad OJK organisatsiooni eripära. Igal OJK ametnikul on töötöend, mille esitamisel saab ametnik täita talle seadusega antud eriliste õiguste alusel oma tööülesandeid.

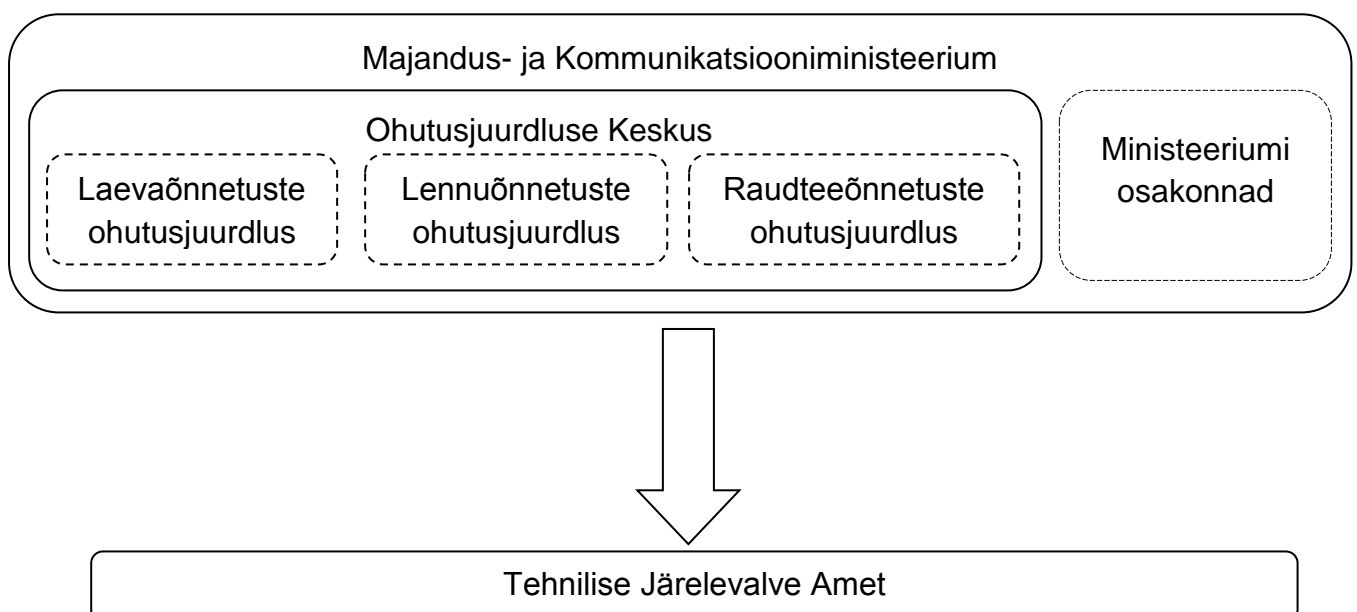
Ohutusjuurdluse Keskuses töötas 2016. aastal neli ametnikku, kelleks olid keskuse juhataja, ekspert lennuõnnetuste uurimise alal, peaspetsialist laevaõnnetuste uurimise alal ja peaspetsialist raudteeõnnetuste uurimise alal.

Ohutusjuurdluse Keskus omab ainupädevust võtta vastu otsus õnnetus- või vahejuhtumi ohutusjuurdluse läbiviimiseks. Ohutusjuurdluse korraldamiseks on ette nähtud aeg 12 kuud, mille jooksul peab valmima uurimisaruanne. Ohutusjuurdluse aruanne allkirjastatakse juhtivuurija või uurimiskomisjoni olemasolul selle liikmete ja OJK juhataja poolt. Aruanne avaldatakse veebilehel ja edastatakse asjaosalistele. Ohutusjuurdluse kestmisel ettenähtust kauem avaldatakse 12 kuu möödudes vahearuanne.

1.4 Organisatsiooniline struktuur

Ohutusjuurdluse Keskus on oma eriõigusi nõudvate ülesannete täitmise iseärasustest tingituna ministeeriumi osakondadest ja nende koosseisus olevatest talitustest rohkem eraldatum ja õiguslikult iseseisvam. Ohutusjuurdluse Keskuse tööd suunab ja juhib OJK juhataja. Struktuurilt moodustab OJK ühtse terviku. Kõik OJK ametnikud on koosseisulised ja igaüks neist vastutab talle pandud tööülesannete täpse, õiguspärase ja tähtaegse täitmise eest.

Ohutusjuurdluse Keskuse iga ametnik vastutab vaid temale tööülesannetega määratud transpordiliigiga juhtuvate õnnetuste ja vahejuhtumite ohutusjuurdluse korraldamise eest. Oma valdkonnas toimunud transpordiõnnetuse ohutusjuurdluse läbiviimisel on seda korraldav ametnik iseseisev. Vajadusel kasutab ta teise transpordivaldkonna ametnikke oma juurdluses assistentidena. Ühe ametniku töölt eemaloleku ajal asendavad teda teatud piires teised. Ohutusjuurdluse Keskuses on korraldatud ööpäevane telefonivalve, milles ametnikud osalevad.



Joonis 1. Ohutusjuurdluse Keskus ministeeriumi struktuuris.

Laeva-, lennu- ja raudteeõnnetuste ohutusjuurdlusi korraldab Eestis vaid Ohutusjuurdluse Keskus. Ohutusjuurdluse Keskuse korraldatud ohutusjuurdlustega ei ole seotud ükskõik millised muud uurimised ja menetlusprotsessid õiguskaitse, järelevalve või muude organite ja institutsioonide poolt. Ajaliselt võivad need toimuda paralleelselt, kuid ohutusjuurdluse sisu ja tulemused ei ole sõltuvad nende sisust ja tulemustest.

Tehnilise Järelevalve Amet (TJA) täidab Eestis nii raudteevaldkonna ohutuasutuse kui ka regulaatori ülesandeid. TJA on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi haldusalas eraldi eelarve, struktuuri ja juhtkonnaga iseseisev riigiasutus.

Kõik raudteeinfrastruktuuri- ja raudteeveoettevõtted ning muud raudteeinfrastruktuuri ja raudteeveeremit valdavad või omavad ettevõtted on tootmisettevõtetena eraldiseisvad juriidilised isikud. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on neist kolme raudtee-ettevõtte aktsiate hoidja. Nendeks on raudteeinfrastruktuuri-ettevõtte AS Eesti Raudtee, raudteekaubaveo-ettevõtte AS EVR Cargo ja raudteereisiveo-ettevõtte AS Eesti Liinirongid (Elron). Ülejäänud infrastruktuuri- ja operaator-ettevõtete omanike seas Eesti riik ei osale. Ohutusjuurdluse Keskuse ja raudtee-ettevõtete vahelised suhted on reguleeritud seaduste ja määrustega.

2. Protsessid ohutusjuurdluses

2.1 Uuritavad juhtumid

Ohutusjuurdluse Keskus lähtub ohutusjuurdluse alustamisel „Raudteeseaduses“ sätestatud uurimiskohustusest. Eestis on raudteeohutust mõjutavate juhtumite jaotus identne „Raudteede ohutusdirektiivis“ 2004/49/EÜ esitatud jaotusega, milleks on õnnetusjuhtum, tõsine õnnetusjuhtum ja vahejuhtum. Uurimiskohustus Eesti õigusruumis on identne ohutusdirektiivis sätestatuga. Eesti õigusaktid kasutavad raudteeohutuse kohta sama väljendusviisi, sõnavara ja norme kui ohutusdirektiiv.

Ohutusjuurdluse alustamise kohustus on Ohutusjuurdluse Keskusel tõsise õnnetusjuhtumi korral. OJK –I on õigus alustada ohutusjuurdlust, kui õnnetus- või vahejuhtumi asjaolud tingisid või nendega sarnased asjaolud oleksid võinud tingida tõsise õnnetusjuhtumi, sealhulgas vähemalt viiele inimesele olulise tervisekahjustuse, vähemalt ühele inimesele surmajuhtumi, samuti üleeuroopalise tava- või kiirraudteesüsteemi allsüsteemi või koostalituse komponendi tehnilise rikke korral. Ohutusjuurdluse Keskus peab taolisel juhtumil arvesse võtma õnnetusjuhtumi või vahejuhtumi tõsidust Eesti ja üleeuroopalisest seisukohast lähtudes ning teisi tähendust omavaid asjaolusid. Ohutusjuurdluse Keskuse otsus tugineb omandatud töökogemusel, kuid võtab juhtumi hindamisel arvesse ka teise Euroopa Liidu liikmesriigi ohutusjuurdluse asutuse, Tehnilise Järelevalve Ameti, raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja ja raudteeveo-ettevõtja esitatud taotlusi.

Ohutusjuurdluse Keskus töötas vaadeldaval aastal välja asutusesiseseks kasutamiseks „OJK käsiraamatu“ lisa, milles on loetletud raudteeõnnetuse ja vahejuhtumi tunnused ohutusjuurdluse alustamisotsuse vastuvõtmiseks või arvamuse kujundamiseks. OJK kujundab oma seisukoha sõltuvalt juhtumi kõrgele riskipotentsiaalile viitavate asjaolude ilmnemisel, hukkunute olemasolul raudtee-ettevõtte seadme rikked, ilmsel eksimused, või tähelepanematusel, samatüübiliste juhtumite asjaolude hindamisel, otsasõidul inimgrupile sõltuvalt vigastatute ja hukkunute arvust.

2.2 Ohutusjuurdlusse kaasatavad institutsioonid

Ohutusjuurdlusse kaasamise põhimõtted on sätestatud raudteeseaduses ja määruses ohutusjuurdluse korra kohta. Kaasamise printsiibid on kohustuslikud kõigile osapooltele. Ohutusjuurdluse Keskusele peavad kaasabi osutama nii raudtee-ettevõtjad kui ka kolmandad isikud. OJK nõudmisel on nad kohustatud esitama nende valduses oleva asjassepuutuva teabe. OJK kutsel on isikul kohustus ilmuda ja anda

ütlusi talle teadaolevate asjaolude kohta. Juhtivuurija teeb vajadusel koostööd riigi- ja kohalike omavalitsuste asutustega, ettevõtjatega ning muude isikutega nende käsutuses oleva teabe ja materjali uurimisprotsessis kasutamiseks. Vajaduse korral võib OhutusjuurdLuse Keskus paluda teiste riikide ohutusjuurdLuse asutuse ja Euroopa Raudteeagentuuri abi eriteadmiste osas, tehniliste kontrollide ja analüüside teostamiseks ja hinnangute andmiseks.

2015. aasta kevadel sõlmiti Politsei- ja Piirivalveameti, Riigiprokuratuuri, Päästeameti, Häirekeskuse ja OhutusjuurdLuse Keskuse vahel koostöökokkulepe. Kokkuleppe eesmärgiks on tagada erinevate ametkondade koordineeritud tegevus neile seadusega pandud ülesannete täitmisel. Kui õnnetuse või intsidendi uurimiseks alustatakse lisaks ohutusjuurdLusele ka kriminaalmenetlus, tagavad osapooled, et menetlused üksteist ei takista. Häirekeskus saadab SMS-i transpordiõnnetusest ööpäevaringselt OJK valvetelefonile. Politsei ja päästeamet pakuvad võimalusel oma võimekust sündmuspaiga turvalisuse tagamisel kui ka pärast päästetööde lõppemist uurimistoimingute läbiviimisel. Osapooled võimaldavad üksteisele juurdepääsu tõenditele ja faktilisele infole, välja arvatud olukorras, kus see on seadusega keelatud. Kriminaalmenetluses kogutud andmete väljastamise üle otsustab prokuratuur. Tõenditele juurdepääsu tagamine ja nende avaldamine ei tohi kahjustada ohutusjuurdLuse ega kriminaalmenetluse kulgemist. Osapooled konsulteerivad vajadusel üksteisega ja vahetavad võimaluse piires oma vahel informatsiooni. Osapooled teevad küll koostööd, kuid hoiavad ohutusjuurdLuse ja kriminaalmenetluse eraldi.

Tuginedes kehtivatele õigusaktidele on kujunenud välja pragmaatiliselt toimivad koostöömeetodid OhutusjuurdLuse Keskuse ja erinevate ettevõtete, asutuste, institutsioonide ja eraisikutega. Näiteks ilmastikuolude väljaselgitamiseks saadakse teavet Eesti Meteoroloogia ja Hüdroloogia Instituudilt, vigastatute kohta haiglatelt jne. OhutusjuurdLuse Keskusel on sõlmitud koostöölepingud põhjanaabri Soome ja lõunanaabri Läti ohutusjuurdLusasutustega.

OhutusjuurdLusesse kaasamise korral jääb juhtivuurija ülesandeks kogutud teabe interpreteerimine ja selle tervikusse sünteesimine uurimisarunde koostamise ajal. Juhtivuurija kontakteerub kõigi asjaosalistega, kuulab ära nende seisukohad ja arvamused ning esitab enne juurdLuse lõppu neile kokkuvõtte ohutusjuurdLuse tulemustest. Kokkuvõtte arutatakse läbi juhtumiga seotud asjaosaliste asutuste, ettevõtete, institutsioonide ja üksikisikutega. Kokkuvõtte arutelu tulemusena valmistab juhtivuurija uurimisarunde allkirjastamiseks ja seejärel avaldamiseks.

OhutusjuurdLuse läbiviinud juhtivuurija ega uurimiskomisjoni liikmed ei ole kunagi osalenud politsei kriminaaluurimises, ettevõttesiseses juhtumi uurimises, Tehnilise Järelevalve Ameti väärteomenetluses ega üheski teises antud juhtumi uurimises. Samuti ei ole ükski nimetatud uurimistes osalenud isikutest osalenud ühegi juhtumi ohutusjuurdLuses.

2.3 Ohutusjuurdluse protsess ja uurimiskeskuse lähenemisviis

Ohutusjuurdluse Keskus saab raudteeõnnetustest ja vahejuhtumitest esmateate kahest allikast. Häirekeskus edastab ööpäevaringselt OJK meiliaadressil ja avalikustatud valvetelefonil teabe kõigist õhus, vees ja raudteel talle teada olevatest juhtumitest. Raudteeinfrastruktuuri-ettevõtjad ja valdajad ja raudteeveo-ettevõtjad ning järelevalvetoimingute käigus teatavaks saanud juhul Tehnilise Järelevalve Amet teavitavad õnnetusjuhtumi, tõsise õnnetusjuhtumi või vahejuhtumi toimumisest viivitamata Ohutusjuurdluse Keskust avalikustatud sidevahendi kaudu. Kolme tööpäeva jooksul esitab esmateate edastanud raudtee-ettevõtja OJK-le täiendavat teavet sisaldava kirjaliku teate õnnetusjuhtumi ja tõsise õnnetusjuhtumi kohta. Kui OJK küsib, siis esitab raudtee-ettevõtja talle ettekande vormis täiendatud teabe vahejuhtumi kohta samuti kolme tööpäeva jooksul. Kõik OJK-sse saabunud dokumendid säilitatakse digitaalses dokumendihalduse süsteemis.

Tavaliselt jõuab raudtee-ettevõtja edastatav suuline esmateade juhtumist otse raudteeõnnetuste ohutusjuurdlusega tegelevale ametnikule. Muudel juhtudel edastatakse see talle teabe vastu võtnud kolleegi poolt. Suulise teate saabumise järel algab juhtumi menetlemine. Raudteeõnnetuste ohutusjuurdlustega tegelev ametnik täpsustab juhtumi asjaolud, vajadusel kogub täiendavat teavet. Annab esialgse hinnangu juhtumile raudteeseadusest ja ohutusjuurdluse käsiraamatust lähtuvalt ning teeb ettepaneku Ohutusjuurdluse Keskuse juhatajale ohutusjuurdluse alustamiseks või mittealustamiseks. Tõsiste õnnetusjuhtumite korral teatab ametnik raudteeõnnetuste alal juhatajat telefoni teel toimunust kohe. Ohutusjuurdluse Keskuse juhataja peab saadud ülevaadete kohta arvestust ja küsib vajadusel täiendavat teavet. Juhataja seisukoht ohutusjuurdluse alustamise või mittealustamise kohta on lõplik ja raudteeõnnetuste uurimisega tegelevale ametnikule kohustuslik.

Ohutusjuurdluse Keskus peab kooskõlas „Raudteede ohutuse direktiivi“ 2004/49/EÜ ja Raudteeseaduse § 42 lõikega 8 otsustama ohutusjuurdluse alustamise hiljemalt üks nädal pärast õnnetusjuhtumit, tõsist õnnetusjuhtumit või vahejuhtumit käsitleva teate kättesaamist. Nädala jooksul pärast ohutusjuurdluse alustamisotsuse langetamist teavitab OJK sellest Euroopa Raudteeagentuuri, milleks sisestatakse vajalik vormikohane teave Euroopa Raudteeagentuuri andmebaasi.

Ministri määrus „Ohutusjuurdluse kord“ sätestab ühtse multimodaalse lähenemisviisi laeva-, lennu- ja raudteeõnnetuste ohutusjuurdluse läbiviimiseks. Määruse alusel on OJK juhataja poolt kinnitatud ametnike koostatud töökorralduslik „Ohutusjuurdluse käsiraamat“. Käsiraamat koosneb üldisest ühisosast ja lisadest. Lisad üksikute täpsemini piiritletud tegevuste kohta on kas kõigile ühised või erinevatele transpordiliikidele eraldi.

Ohutusjuurdluse viib tavapäraselt läbi ametnik raudteeõnnetuste uurimise alal, kes täidab sel juhul juhtivuurija ülesandeid. Ohutusjuurdluse alustamisotsuse langetamise järel teavitab juhtivuurija sellest kõiki asjaosalisi ja visandab juurdluse läbiviimise kava ning alustab selle elluviimist. Juhtivuurija korraldab nii andmete ja asitõendite kogumise, säilitamise, analüüsimise ning ekspertiiside tellimise kui ka kõigi muude vajalike toimingute teostamise.

Juhtivuurija kasutab nii füüsiliste kui ka juriidiliste isikutega suhtlemiseks erinevaid antud hetkel sobivamaid kommunikatsioonimeetodeid ja -vahendeid. Juhtumi põhjuste ja muude selgitavate asjaolude kindlaks tegemisel on juhtivuurija aktiivne pool koostöös kannatanute, riigi- ja omavalitsuse asutustega, ettevõtete ja organisatsioonidega. Suuliselt hangitud olulisem teave salvestatakse, kirjalik teave säilitatakse dokumendihaldussüsteemis. Raudtee-ettevõtjad säilitavad ohutusjuurdlusest teada saades kõik asitõendid ja esemete detailid, tehnilised sõlmed, dokumendid ja infosalvestusseadmete salvestised ning muu teabe, mis võib juhtumi põhjuste väljaselgitamisel oluliseks osutada. Juhtivuurija nõudmisel need talle esitatakse. Ohutusjuurdluse käsiraamat sisaldab lisa, mis kirjeldab juhtumeid, millal tehakse ohutusjuurdluse käigus kindlaks otsesed põhjused, aluspõhjused või olemuslikud põhjused. Ohutusjuurdluses tehakse kindlaks vaid seda liiki põhjused, mis on uuritavas juhtumis aktuaalsed. Ohutusjuurdluse kohta väljastab teavet tavaliselt juhtivuurija, kuid kokkuleppel võib seda teha ka komisjoni liige või OJK juhataja. Püsivalt kõrge riski olemasolul tehakse Ohutusjuurdluse Keskuse nimel ohuhoiatus.

Ohutusjuurdluse käsiraamatu lisa sisaldab juhendit, kuidas ohutusjuurdluse käigus tagada kõigi asjasse puutuvate isikute ja osapoolte ärakuulamine. Ohutusjuurdlus korraldatakse nii avalikult kui võimalik. Juhtivuurija pöördub asjaosaliste poole nende arvamuse teadasaamiseks ja soovi korral hoiakute, suhtumiste ning arusaamade väljendamiseks ohutusjuurdluse ja selle tulemuste kohta. Juhtivuurija võib ohutusjuurdlusega seotud asjaolusid avalikustada määrani, mis ei ohusta juhtumi põhjuste kindlakstegemist ja ohutuse suurendamiseks vajalike soovituste väljatöötamist. „Avaliku teabe seadusega“ kehtestatud juurdepääsupiiranguga teavet ei avalikustata ei juurdluse käigus ega hiljem.

Raudteeliiklusohutuse seisukohalt on ohutusjuurdluse käigus oluline teha kindlaks seosed ettevõtte ohutusjuhtimise süsteemi ja uuritava juhtumi vahel. Raudtee-ettevõtte juhtimisega mitteseotud juhtumite korral antakse hinnang ohutusjuhtimise süsteemi põhimõtete vastavusele juhtumi väljaselgitamiseks ja ohutusalase tegevuse kaasamiseks. Neid põhimõtteid kajastab ohutusjuurdluse käsiraamatu vastav lisa.

Ohutusjuurdluse aruande õigeaegse ja formaadikohase valmimise eest vastutab juhtivuurija. Aruandes esitatud soovitused kuuluvad adressaatide poolt menetlemisele ja menetlemistulemustest OJK-le aruande esitamisele. Ohutusjuurdluse käsiraamat sisaldab lisa, mis suunab juhtivuurija menetlejaga soovitusel menetlemise käigus teabevahetusele.

3. OhutusjuurdLused

3.1 Lõpetatud ohutusjuurdLuste ülevaade

OhutusjuurdLuse Keskusele laekus 2016. aasta jooksul 20 esmateadet õnnetusjuhtumitest, mis oli 6 võrra vähem kui eelneval aastal. OhutusjuurdLuse Keskus kuulas nende kohta ära erinevaid arvamusi, andis hinnangu toimunule. Kuivõrd ükski juhtum ei kvalifitseerunud oma tunnustega vajadusele alustada ohutusjuurdLust, siis OJK piirdus õnnetusega seotud materjali kogumisele raudtee-ettevõtelt ja neis sisalduva teabega võrdlevale tutvumisele.

Aasta jooksul edastati OhutusjuurdLuse Keskusele esmateave 13 vahejuhtumist, millest 10 olid rööpamurrud. Rööpamurdude esinemine Eesti raudteedel algas 2015. aasta lõpul, kui õhutemperatuur järsult langes. OhutusjuurdLuse Keskus ei alustanud nende kohta ohutusjuurdLust, kuivõrd ei tekkinud liiklusohutlikku olukorda. OJK teostas rööpamurdude kohta uuringu, mille tulemusena avaldas oma arvamuse.

Kokkuvõte 2016. a. lõpetatud ohutusjuurdLustest

Tabel 1

Uuritud juhtumite liigitus	Juhtumite arv	Kannatanuid		Ligi-kaudsed kahjud (EUR)	Suundumus võrreldes eelmise aastaga
		Surmasaanuid	Raskelt vigastatuid		
Õnnetusjuhtum	-	-	-	-	-
Vahejuhtum	-	-	-	-	-

Aruandlusaasta jooksul ei lõpetatud ühegi juhtumi ohutusjuurdLust.

3.2 2016. aastal lõpetatud ja alustatud ohutusjuurdLused

Aruandlusaasta jooksul ei tekkinud olukorda, kus oleks eelmisel aastal toimunud õnnetusjuhtumi, tõsise õnnetusjuhtumi või vahejuhtumi ohutusjuurdLus jäanud lõpetamata ning see oleks lõpetatud 2016. aastal.

Aasta jooksul ei lõpetatud ega alustatud ühtegi ohutusjuurdLust.

2016. aastal lõpetatud ohutusjuurdlused

Tabel 2

Toimumise kuupäev	Uuritava juhtumi nimetus (juhtumi liigitus ja asukoht)	Õiguslik alus	Lõpetamise kuupäev
-	-	i	-

Uurimise alus: i = vastavalt ohutusdirektiivile

2016. aastal alustatud ohutusjuurdlused

Tabel 3

Toimumise kuupäev	Uuritava juhtumi nimetus (juhtumi liigitus ja asukoht)	Õiguslik alus
-	-	i

Uurimise alus: i = vastavalt ohutusdirektiivile

3.3 2016. aastal lõpetatud ohutusuuringud

Eelnevatel aastatel olid olnud väikese temperatuurikõikumisega pehme ilmaga talved. Ööl vastu 28. detsembril 2015 toimus järsk temperatuuri langus ja hommiku poole ööd toimus esimene rööpamurd. Vaid vana-aasta viimasel päeval ja uue aasta esimesel päeval rööpamurde ei esinenud. 05. jaanuari õhtuks 2016 oli AS Eesti Raudtee infrastruktuuril toimunud 7 rööpamurdu, neist 6 termiitkeevises. Liiklusohhtlikku olukorda ei tekkinud, mistõttu ohutusjuurdlust ühegi juhtumi kohta ei alustatud. Ohutusjuurdluse Keskus teostas sellel ajavahemikul toimunud juhtumite kohta uuringu ja väljendas oma arvamuse, mille edastas AS Eesti Raudteele ja Tehnilise Järelevalve Ametile.

2016. aastal lõpetatud ohutusuuringud

Tabel 4

Käivitamise aeg	Uuringu nimetus	Õiguslik alus	Lõpetatud
02.01.2016	Rööpamurrud AS Eesti Raudtee infrastruktuuril aastavahetuse 2015/2016 paiku. OJK arvamus	iii	28.01.2016

Uuringu alus: iii = vabatahtlik – muud kriteeriumid (siseriiklikud eeskirjad, mis ei osuta Ohutusdirektiivile)

Rööpamurde toimus lisaks AS Eesti Raudteele ka Edelaraudtee Infrastruktuuri AS taristul peale 05. jaanuari kuni ilmad stabiliseerusid. Detailset teavet uuringu jaoks koguti kuni 5. jaanuarini toimunud juhtumite kohta.

3.4 2016. aastal lõpetatud ohutusuuringu kokkuvõte

Uuring „Rööpamurrud AS Eesti Raudtee infrastruktuuril aastavahetuse 2015/2016 paiku“ OJK arvamuse koostamiseks tehti vahejuhtumite kohta, mis toimusid 28.12.2015 kell 03:46 Kabala – Sonda jaamavahel, 29.12.2015 kell 23:00 Kohtla – Püssi jaamavahel, 30.12.2015 kell 05:40 Reola jaama 2. peateel, 30.12.2015 kell 07:26 Tallinn-Balti – Järve jaamavahe 1. peateel, 02.01.2016 kell 08:25 Tapa – Aegviidu jaamavahe 2. peateel, 02.01.2016 kell 15:25 Oru – Jõhvi jaamavahe 1. peateel ja 05.01.2016 kell 21:55 Veriora jaama 1. peateel.

Vaadeldavatest juhtumitest 6 rööpamurdu olid toimunud termiitkeevises, millest 5 tehtud 2014. või 2015. aasta suvel või hilissügisel. Üks termiitkeevise oli teostatud 1998. aastal tee kapitaalremondi käigus. Ainuke kontaktkeevise purunemine oli teostatud 1987. aastal.

Uuringu kokkuvõttena võis täheldada järgmist:

Rööpamurrud esinesid tehnoloogilistest nõuetest kõrvalekaldumisel tekkinud termiitkeeviste poorsel struktuuril, kui keevise tavapärasele töökoormusele lisandus järsu ja ulatusliku õhutemperatuuri langusest tingitud mehaaniliste sisepingete kasv, mis viis keevise mõranemiseni ja purunemiseni.

Rööbaste termiitkeeviste teostamisel või termiitsegu hoiustamisel ei ole peetud kinni selleks kehtestatud nõuetest, mille tulemusena keevise ei ole piisavalt vastupidav välismõjudele.

Ettevõttel puuduvad seadmed ja vastav juhend keevise sisemise struktuuri normidele vastavuse kontrollimiseks ja selle kvaliteedile hinnangu andmiseks.

Ettevõtte on rakendanud meetmeid operatiivseks tegevuseks rööpamurdude ennetamisel, tuvastamisel ja likvideerimisel. Ettevõtte töötab välja abinõud ja meetmed keevistööde parema kvaliteedi tagamiseks ja selle kontrolliks.

OhutusjuurdLuse Keskus peab ettevõtte poolt rakendatud ja kavandatavate meetmete elluviimist piisavaks rööpamurdude tekkimise vähendamiseks ja ei pea vajalikuks ohutusjuurdLuse alustamist ühegi kirjeldatud keevise purunemise kohta.

Esimesena purunes aastavahetusel termiitkeevis Kabala – Sonda jaamavahel, mis oli teostatud 08.06.2015. Seda ilmestab järgmine foto:



Foto 1. Rööpamurd 28.12.2015 termiitkeevises Kabala – Sonda jaamavahel km 229 pk 6

3.5 Ohutusjuurdluste kommentaarid

Viimastel aastatel on teostatud ohutusjuurdluste juhtumite kohta, kus muude vastavate tingimuste olemasolul on kaasnud vähemalt üks surmajuhtum. Statistiliselt ei saa usaldusväärseks pidada ühtegi tendentsi ohutusjuurdluste teostatud juhtumites hukkunute arvu muutumise kohta. Seni on hukkunute arv ohutusjuurdluste kohta olnud üks või kaks isikut.

Vigastatute ja hukkunute üldarv

Tabel 5

Aasta	Hukkunuid	Vigastatuid maanteesõidukis/ neist raskelt	Vigastatuid raudteeveeremis/ neist raskelt
2012	-	-	-
2013	1	-	-
2014	2	-	12/-
2015	-	-	-
2016	-	-	-
Kokku	3	-	12/-

Vigastatute ja hukkunute arvu jaotust viimase viie aasta jooksul selgitab järgmine tabel:

Vigastatuid ja hukkunuid personaalse jaotuse järgi

Tabel 6

Personaalne jaotus		Aasta, hulk				
		2012	2013	2014	2015	2016
Hukkunuid	Reisijad	-	-	1	-	-
	Personal	-	-	-	-	-
	Kolmandad isikud	-	1	1	-	-
	Kokku	-	1	2	-	-
Vigastatuid	Reisijad	-	-	12	-	-
	Personal	-	-	-	-	-
	Kolmandad isikud	-	-	-	-	-
	Kokku	-	-	12	-	-

3.6 Viimase viie aasta jooksul uuritud õnnetused ja vahejuhtumid (2012 – 2016)

Viimase viie aasta jooksul on uuritud ühte õnnetusjuhtumit ja ühte tõsist õnnetusjuhtumit, kus raudteeületuskohal maanteesõidukiga kokkupõrke tulemusena kaasnesid rongi rööbastelt mahaminekuga hukkunud. Aruandlusaasta jooksul toimunud õnnetuste ja vahejuhtumite asjaolude hindamisel ei ilmnenud olukorda, kus ohutusjuurduse korraldamine oleks olnud kohustuslik.

Uuritud juhtumid aastate lõikes

Tabel 7

Juhtumi nimetus		Aasta, uurimiste arv					
		2012	2013	2014	2015	2016	Kokku
Art 19.1,2	Rongide kokkupõrge	-	-	-	-	-	-
	Rongi kokkupõrge takistusega	-	-	-	-	-	-
	Rongi rööbastelt mahaminek	-	-	-	-	-	-
	Õnnetus raudteeületuskohal	-	-	1	-	-	1
	Õnnetus inimesele liikuva rongi poolt	-	-	-	-	-	-
	Tulekahju rongis	-	-	-	-	-	-
	Õnnetus ohtlike veostega	-	-	-	-	-	-
Art 21.6	Rongide kokkupõrge	-	-	-	-	-	-
	Rongi kokkupõrge takistusega	-	-	-	-	-	-
	Rongi rööbastelt mahaminek	-	-	-	-	-	-
	Õnnetus raudteeületuskohal	-	1	-	-	-	1
	Õnnetus inimesele liikuva rongi poolt	-	-	-	-	-	-
	Tulekahju rongis	-	-	-	-	-	-
	Õnnetus ohtlike veostega	-	-	-	-	-	-
Vahejuhtum		-	-	-	-	-	-
Kokku		-	1	1	-	-	2

4. Soovitused

4.1 Soovituste lühiülevaade ja esitus

Ohutusjuurduse aruannetes on viimase viie aasta jooksul esitatud erinevatele adressaatidele erinevaid soovitusi. Kõigist soovitustest on informeeritud ohutusasutust, kuid menetlejaks ei ole ta alati olnud. Soovitused on välja töötatud ohutusjuurduse käigus.

Soovitused ohutuse suurendamiseks

Tabel 8

Soovituse valdkond	Aasta, soovitude arv				
	2012	2013	2014	2015	2016
Raudteeinfrastruktuuri hooldamine ja korrashoid	-	-	-	-	-
Raudteeveeremi hooldus, korrashoid ja käitlemine	-	-	-	-	-
Järelevalve korraldamine	-	-	-	-	-
Maanteede liikluskorraldus, liikluskorraldusvahendid	-	1	1	-	-
Teede talihooldustööde tegemine	-	-	-	-	-
Liikluspropaganda, koolitus	-	-	1	-	-
Muudatused õigusaktides, korralduslikes eeskirjades	-	-	-	-	-
Signalisatsiooniseadmete töö, raudteeliikluskorraldus	-	1	2	-	-
Raudtee sidevahendite töö korraldamine	-	-	-	-	-
Infosalvestusseadmete kasutamine	-	-	-	-	-
Raudteelaste kutsekvalifikatsioon	-	-	-	-	-
Muud korralduslikud meetmed	-	-	-	-	-
Kokku	-	2	4	-	-

Järgmine tabel kajastab soovitude menetlemise tulemusi 2017. aasta 1. aprilli andmete põhjal.

Soovitude menetlemine

Tabel 9

Soovitud		Soovituse seis							
		Rakendatud		Menetlemine jätkub		Tagasilükatud		Menetlemine katkestatud	
Aasta	Hulk	Hulk	%	Hulk	%	Hulk	%	Hulk	%
2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	2	2	100	-	-	-	-	-	-
2014	4	4	100	-	-	-	-	-	-
2015	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kokku	6	6	100	-	-	-	-	-	-

Soovitude menetlemine toimub adressaatide poolt seni, kuni menetlemisprotsess on lõpule viidud. Menetlemise kohta esitab soovitude adressaat kogu menetlemise aja jooksul iga-aastaselt vormikohase aruande OhutusjuurdLuse Keskusele.